



PROGRAMME PARTENARIAL DE TRAVAIL POUR 2013 (approuvé lors du Conseil d'administration et de l'Assemblée générale du 4 février 2013)

Comme évoqué en première esquisse lors du conseil d'administration du 7 décembre dernier, le programme partenarial de travail qui détermine les activités de Quimper Cornouaille Développement s'inscrit globalement pour 2013 dans la continuité des lignes d'action constituées au terme des 3 premières années de montée en charge de l'agence.

De manière analytique, il se décline selon les blocs suivants :

Développement économique : promotion économique cornouaillaise, pilotage du projet ialys, animation du réseau des communautés et partenaires, innovation, enseignement supérieur et recherche, questions d'emploi et formation, développement touristique, implantations économiques et outils de développement de Quimper Communauté.

Urbanisme et aménagement : portage du Scot de l'Odet, coordination inter-Scot et études induites, accompagnement des politiques d'habitat des communautés, dossiers de déplacements et mobilités, accompagnement amont de projets urbains, participation aux études régionales d'analyse du territoire breton.

Projets de territoire, énergie : projet Cornouaille, contrat de pays et contractualisations financières, appui du conseil de développement, dossier du très haut débit, cadre d'action climat énergie cornouaillais, conseil aux communes, information du public et actions diverses en matière d'énergie.

Fonctions ressources : observation territoriale, production cartographique et documentation dans les registres d'action de l'agence, publications et site internet, gestion et management.

Dans sa cohérence d'ensemble, il bénéficie à la fois du jeu des échelles territoriales et de la complémentarité des thèmes :

- De Quimper Communauté à la Cornouaille et à la Bretagne, les missions de l'agence s'enrichissent globalement de toutes ces échelles. Que les actions soient suivies au départ pour Quimper Communauté (développement économique, université, innovation, suivi des contractualisations financières, B16 et ses déclinaisons) ou qu'elles soient d'inspiration régionale (travaux inter-agences sur les dynamiques de territoires, réseaux des pays ou des agences d'énergie..), elles ouvrent les perspectives pour l'ensemble de la Cornouaille en permettant de croiser intégration aux réseaux d'acteurs, connaissance des enjeux territoriaux et des mécanismes de développement.



- De l'économie à l'aménagement et à l'énergie, les missions croisent et complètent les approches et activent nombre de sujets transversaux. Ainsi le projet maritime relève de l'aménagement, de l'économie et de l'énergie, les dynamiques économiques et de l'emploi touchent à l'aménagement et aux déplacements, les questions de climat et d'énergie touchent les Scots, l'habitat et l'économie, le très haut débit est un outil global de développement et d'aménagement du territoire...

Il faut enfin souligner que, par rapport aux attendus de l'Etat à l'égard d'une agence d'urbanisme (protocole de coopération entre le ministère de l'écologie, du développement durable et de l'énergie, et la fédération des agences d'urbanisme, intitulé « pour aller résolument vers une ville durable ») :

- Maîtriser l'urbanisation et renouveler la ville : ce programme y répond par l'ensemble de nos travaux sur le Scot de l'Odet et induits, la coordination inter-Scots qui tend à progresser ensemble dans la meilleure harmonie à l'échelle de notre grand territoire (référentiel des zones d'activités, projet maritime, questions de centralités, proximités, mobilités...), l'accompagnement des projets urbains et le suivi des pôles de déplacement dans un lien aménagement-déplacements et une optique grand territoire.
- Développer une offre d'habitat adaptée aux besoins actuels et futurs de l'ensemble de la population : nous y répondons par l'accompagnement en cours des démarches de PLH de 7 communautés, la production d'un dispositif commun d'observation de l'habitat, ou encore la contribution aux questions énergétiques en matière d'habitat.
- Introduire et développer la nature dans les espaces urbains : nous y répondons dans le cadre inter-Scot, avec une la vision d'un espace composé urbain-périurbain-rural.
- Promouvoir des politiques durables de mobilité : nous y répondons par nos travaux inter-Scots, notre enquête ménage déplacements à l'échelle de toute la Cornouaille et l'angle précité de nos analyses sur le lien aménagement-déplacements.
- Construire des outils partagés d'observation et d'évaluation : nous y répondons par notre observation de l'habitat en lien avec l'ADEUPa et l'échelle départementale, des initiatives en matière d'observation économique et de l'emploi, enfin la préparation d'une observation foncière en cohérence à l'échelle régionale.

NB : ces orientations et contenus sous-tendent la convention pluriannuelle avec l'Etat, à renouveler pour une période qui se limiterait cette fois à 2 ans, 2013-2014, pour se conformer aux échéances communes aux agences d'urbanisme en Bretagne.

Présentation détaillée des activités portées au programme partenarial 2013

■ Au titre du développement économique

Promotion économique cornouillaise :

- l'agence poursuivra la tenue de son comité de stratégie économique, espace d'échange entre élus locaux et représentants du monde économique, dont elle assure la préparation et l'animation à raison d'environ 6 séances par an.
- portage d'études et de dossiers divers dont l'étude doctorale en cours sur la Bretagne Sud (Cornouaille, pays de Lorient et Vannes), l'identification de professionnels isolés, la finalisation du guide « s'installer à Quimper-Cornouaille » financé à parité avec Quimper Communauté.

Pilotage du projet ialys :

- animation générale du programme, en mobilisation d'acteurs et impulsion de projets sur les aspects environnement général, organismes de développement et cluster d'entreprises, bénéficiant d'une nouvelle dynamique de partenariat avec la CCI qui animera le cluster en parallèle d'une action agroalimentaire renforcée au plan régional.
- conduite d'opérations promotionnelles destinées au grand public et des études d'un projet de centre grand public pour une maîtrise d'ouvrage de Quimper Communauté.

Animation du réseau des communautés et partenaires :

- préparation et animation des réunions des développeurs des communautés et organismes membres de l'agence, à raison d'environ 6 séances par an.
- Finalisation du référentiel des zones d'activités engagé en 2012 (état d'occupation des zones, disponibilités et perspectives).
- soutiens ponctuels de l'agence aux communautés membres (informations, conseils, relationnels...).

Questions d'emploi et formation :

- participation aux instances cornouillaises emploi-formation auprès des autorités compétentes et des partenaires cornouillais.
- production d'un tableau de bord économie-emploi à l'échelle de la Cornouaille et de ses communautés, tenue de l'observatoire spécifique Cocopaq et participation au pilotage de son action de GPEC, animation d'un observatoire économie-emploi maritime.
- mise en forme d'un état de l'offre de formation professionnelle et enseignement supérieur en Cornouaille.



Développement touristique :

- promotion touristique cornouaillaise et animation de la destination Cornouaille en relation avec la région et l'ensemble des partenaires de l'action touristique.
- poursuite et renforcement du programme d'actions de développement des E et M – tourisme auprès des opérateurs touristiques cornouaillais, en partenariat avec la CCI.
- conduite des missions de pays touristique (accueil des porteurs de projets, labellisations...), en lien avec région et département sur le territoire des communautés participantes (Cocopaq, CCA, CCPF, CCPG et QuimperCo).

Impulsion en matière de recherche, innovation et enseignement supérieur :

- au titre de Quimper Communauté et dans l'intérêt commun de la Cornouaille, stratégie de développement universitaire, impulsion des projets et suivi des relations avec l'UBO, l'IUT et tous organismes.
- également au titre de Quimper Communauté et dans le même esprit cornouaillais, impulsion et relations avec les partenaires de la recherche et de l'innovation (Technopole, Adria, pôles de compétitivité).

Action économique et développement de Quimper Communauté :

- au titre de service économique Quimper Communauté, l'agence suit tous projets d'implantations ou de développement d'entreprises sur le territoire communautaire et assure plus largement toutes relations avec les entreprises.
- de la même manière, gestion de l'immobilier d'entreprise de la communauté (pépinières et hôtels d'entreprises).
- suivi pour Quimper Communauté des contractualisations financières (CPER, fonds européens) et toutes actions de réseaux, implications susceptible de bénéficier à la Cornouaille dans son ensemble.

■ **Au titre de l'urbanisme et de l'aménagement**

Conduite du Scot de l'Odet :

- conduite du Symescoto, instruction de ses avis et délibérations, études diverses (notamment suivi-évaluation de la question du commerce) et édition d'un document Symescoto de communication sur le Scot et de fiches pratiques par thèmes.
- assistance aux communes du territoire du Scot dans leurs procédures de PLU, sous l'angle de compatibilité au Scot ou en accompagnement plus large.

Coordination Inter-Scot :

- conduite du groupe de travail Inter-Scot (élus et techniciens), préparation et animation de 4 à 6 sessions par an : questions d'harmonisation ou tous sujets et thèmes de travail d'intérêt commun.

- construction d'un référentiel maritime destiné à terme à proposer des volets mer aux Scots de Cornouaille, à partir des usages et potentialités en mer et en relation avec l'ensemble des partenaires concernés (représentants des professionnels, autorités et institutions en responsabilité, Gizc et projet Pesca du territoire...).
- études et suivi commun de questions diverses : commerce, formes d'habitat... et modalités d'observation du territoire : proposition de travail avec l'INSEE sur la localisation fine de l'emploi (carroyage 200m x 200m), préparation d'une observation du foncier et de sa consommation selon des modalités convenues régionalement (DREAL et inter-agences).

Déplacements, mobilités et projets urbains :

- finalisation et exploitation de l'enquête déplacements des ménages à l'échelle de la Cornouaille engagée en 2012, en maîtrise d'ouvrage agence assistée par le Cete Ouest et réalisée par un prestataire : validation des données pour avril, exploitation standard Cete pour juin puis exploitations plus ciblées à déterminer.
- suivi des réflexions et projets sur les grands pôles de transports-déplacements du territoire : gares ferroviaires (Pem de Quimper en particulier), pôles intermodaux, ports..., selon le souhait des communautés et partenaires impliqués.
- formalisation de réflexions sur les questions associées de densités, centralités, proximités et mobilités de l'échelle du bourg à celui de la ville, de manière à illustrer et mettre en évidence les clés de succès des évolutions préconisées à travers les Scots.
- pour Quimper Communauté et en concertation inter-Scots, étude de principe d'un développement du foncier économique susceptible d'impulser une réelle dynamique d'activité et d'emploi vers l'ouest de l'agglomération.
- étude de principe de l'urbanisation du sud de Quimper pour répondre aux enjeux forts de développement de l'habitat sur la ville centre tout en considérant l'ensemble des enjeux et contraintes de ces espaces, notamment les questions routières à appréhender à échelle élargie.

Accompagnement des politiques d'habitat :

- production et animation d'une observation de l'habitat adaptée aux besoins des programmes de l'habitat des communautés membres : observation et analyse sur l'ensemble cornouaillais et déclinaison par communauté.
- élaboration, sous leur pilotage, des programmes locaux de l'habitat (PLH) de 7 communautés membres : Concarneau Cornouaille Agglomération, Pays Fouesnantais, Cocopaq, Pays de Châteaulin et du Porzay, Pays Bigouden Sud, Haut Pays Bigouden et Cap Sizun (ces trois derniers sous pilotage commun).
- selon demande, participation au suivi et à l'évaluation des PLH des 3 communautés ayant déjà un PLH en cours (QuimperCo, Pays de Douarnenez et Pays Glazik).



Participation aux travaux inter-agences à échelle régionale :

- contribution au dispositif de prospective régionale « Bretagne 2030 », notamment à travers la modélisation avec la Région et l'Insee de scénarios démographiques contrastés engagée en 2012.
- poursuite de l'analyse de l'armature urbaine bretonne par sa confrontation aux réflexions prospectives nationales réalisées par la Datar (« territoires 2040 »), avec une attention particulière aux destinées des villes moyennes.

■ **Au titre des projets de territoire et de l'énergie**

Projet Cornouaille et contrat de pays :

- finalisation et valorisation de la démarche prospective cornouaillaise initiée en 2012 : finalisation en janvier du projet de scénario de référence, validation en CA de février et présentation en avril à l'ensemble des contributeurs et partenaires (Rendez-Vous de Cornouaille 2013).
- préparation du futur contrat de pays avec la Région : premier semestre consacré à l'échange sur le diagnostic du territoire et l'évaluation des enjeux, second semestre consacré à la négociation du contenu du prochain contrat.
- entre-temps, gestion de la période inter-contractuelle de 2013 et des enveloppes que la Région affectera à la Cornouaille pour les dossiers ne pouvant attendre 2014.
- au cours du 1^{er} semestre 2013 également, clôture du volet territorial du CPER avec les services de l'Etat.
- les travaux concernant la future contractualisation territoriale devront faire appel à une implication renouvelée du conseil de développement, bénéficiant de l'appui de l'agence pour ses questions logistiques et le cas échéant sur ses champs d'études.

Aménagement très haut débit :

- suivi du projet Bretagne Très haut Débit pour la Cornouaille : pilotage stratégique dans le cadre de Mégalis et instances de conduite opérationnelles du déploiement.
- assistance aux communautés dans les implications du programme, suivi des conditions du déploiement pour chacun, le cas échéant veille sur les zones AMII.

Stratégie climat – énergie :

- poursuite de la démarche stratégique collective à l'échelle cornouaillaise : à l'issue de la phase diagnostique des PCET, appui le cas échéant aux PCET communautaires.
- plus largement et pour toute la Cornouaille, développement d'un référentiel partagé du territoire en matière d'économies d'énergies, de réseaux et d'énergies renouvelables, promotion de ces orientations et impulsion d'actions.



Missions d'agence locale de l'énergie :

- animation de l'espace information énergie pour le grand public dans le cadre promu par l'Ademe et la Région : conseil qualifié, neutre et gratuit sur les questions liées à l'amélioration énergétique des logements.
- accompagnement des besoins croissants des communes en conseil en énergie partagé : conseil relatif aux consommations et facturations existantes et conseil aux projets sur le patrimoine communal.
- réponse aux sollicitations de divers partenaires face globalement aux questions de précarité énergétique : conseil général, communautés et leurs programmes habitat, le cas échéant opérateurs de logement social...

■ **Au titre des fonctions ressources de l'agence**

Observation territoriale et cartographie :

- comme indiqué ci-avant, structuration de l'observation sur les domaines prioritaires de l'habitat (expérimenté en 2012), de l'économie et emploi (à déployer en 2013), et du foncier et de sa consommation (à l'étude), et observations diverses de manière plus ponctuelle (lettre d'info, études diverses...).
- développement du SIG et des productions cartographiques nécessaires aux différentes études et travaux de l'agence, suivi des outils informatiques et de communication.

Documentation et publications :

- enrichissement de la base documentaire, recherches et revues à vocation interne, et mise en œuvre du logiciel de gestion documentaire destiné à améliorer l'accès extranet aux ressources.
- animation et actualisation du site web de l'agence et poursuite du programme de publications : lettre trimestrielle, dossiers spéciaux et études à valoriser.

Gestion et management :

- gestion des instances générales de l'agence : préparation, dossiers et compte-rendus des assemblées générales (2 par an), conseils d'administration (5 par an) et bureaux (6 à 8 par an).
- gestion budgétaire et des ressources humaines de l'agence : budget important avec des besoins de suivi analytique de missions ou projets subventionnés, équipe conséquente de salariés à présent essentiellement sous contrats de travail agence.
- Tenue de budgets sur Quimper Communauté en qualité de service économique de la collectivité et du budget du Symescoto en qualité de structure d'appui du syndicat.
- Enfin, de manière générale, gestion de projets et animation managériale de l'agence.



En conclusion, au terme de cet inventaire détaillé des missions à accomplir par Quimper Cornouaille Développement sur l'année 2013, il ressort :

- la consolidation de l'agence et l'inscription dans la durée de ses missions à l'issue de ses trois premières années de création, d'intégration du pays et de développement des actions,
- à travers une grande variété d'approches et de domaines de compétences qui font sens ensemble au service du développement territorial durable à l'échelle de la Cornouaille,
- témoignant d'une ambition forte d'offrir au territoire ressources d'ingénierie, vision partagée et cadre stratégique commun au bénéfice de ses acteurs et en adéquation avec les attentes de l'Etat.