

**CONSEIL DE DEVELOPPEMENT**  
de Cornouaille

**Rapport  
d'activités  
2022**

# Rapport moral

Un nouveau Conseil de Développement s'est installée en septembre 2021 à l'échelle des 7 EPCI constituant aujourd'hui le territoire de Quimper Cornouaille Développement (QCD). Elu pour 3 ans, il est constitué de 52 membres à parité Homme / Femme, issus de tous les bassins de vie cornouaillais, avec des membres bénévoles et volontaires, actifs ou retraités. L'année 2022 nous a permis de nous organiser, tant sur le plan interne, en constituant un certain nombre de groupes de travail, que sur le plan externe, en nous impliquant dans le réseau breton des Conseils de Développement ou par des échanges organisés avec le CESER. Bien évidemment, nous continuons à être présents au sein du Comité Unique de Programmation (CUP) chargé de valider les projets soutenus par les fonds européens LEADER ou FEAMPA.

Nous avons trois défis majeurs à relever et 2023 en sera une étape importante :

- Impliquer le maximum de nos membres dans un ou plusieurs groupes de travail, en s'appuyant sur l'expérience et la sensibilité de chacun. Il nous faut rester vigilant à ne pas laisser au bord de la route, tel ou telle qui n'aurait pas su (pu) trouver sa place dans nos instances.
- S'ouvrir au plus grand nombre de nos concitoyens, en les impliquant, en les sensibilisant ou en les associant à nos réflexions. Je pense en particulier aux jeunes relativement peu présents dans nos instances.
- Se faire connaître et reconnaître par nos élus territoriaux et autres partenaires de l'action publique. Nous devons apporter une valeur ajoutée à la mise en œuvre des décisions prises par les élus, par nos avis, nos éclairages ou nos contributions. Il en va de notre crédibilité et de notre plus-value.

Au delà de faire participer la société civile à l'élaboration de nos politiques publiques, il s'agit pour nous d'aider à légitimer une démocratie représentative de plus en plus contestée et mise à mal dans ses prérogatives. Non pas de manière partisane mais par une approche contributive faite de préconisations et de vigilance liées à notre capacité collective à émettre des avis. Nous ne sommes ni experts ni spécialistes. Seulement des usagers sentinelles...

Je crois aux vertus des démarches itératives où l'on construit en marchant, en favorisant les pas de côté. Où l'on se déplace pour varier et mélanger les points de vue. Chant et contre-chant. Danse bretonne sur les rives de nos dialectiques. C'est par une démocratie organisée, respectueuse des différences et des minorités, que nous aiderons nos élus à soupeser leurs décisions. Là aussi, le chemin qu'ils emprunteront, sera plus important que les votes qui en découleront. Si le

débat est essentiel, notamment contradictoire, nous pouvons contribuer (avec d'autres) à ce qu'il s'exerce dans un climat apaisé.

En 2022, nous avons posé quelques fondations qui nous aideront demain à grandir. Je veux ainsi saluer le travail collectif réalisé autour des améliorations à envisager pour un meilleur usage du train entre Brest et Quimper. Un « cahier d'acteurs » a été édité et remis au Conseil Régional de Bretagne dans la perspective du prochain CPER Mobilités. Nous avons contribué à l'organisation et l'animation des assises de la mer à Brest, à la bonne tenue de l'évènement « Attractivité » organisé à Quimper en novembre par QCD. Je ne veux pas oublier l'audition du Sénateur Michel Canévet que nous avons sollicité dans le cadre de son projet de modifications de la Loi Littoral de 1986...

Nous avons ouvert des chantiers sur lesquels nous allons devoir faire nos preuves, malgré la complexité des sujets à traiter : l'eau, le climat ou encore l'alimentation sont au coeur des transitions écologiques qu'il nous faut accompagner. Pouvoir travailler, pouvoir se loger, pouvoir s'épanouir dans un cadre de vie agréable et préservé, doivent rester notre exigence. Ces défis ne pourront être relevés en Cornouaille que si tous ensemble, nous apprenons à conjuguer coopération, sobriété, solidarité ou encore proximité.

A chacun et à chacune un grand merci. Pour le travail déjà effectué, et surtout pour vos engagements à venir.

Albert BILLON

Président du Conseil de Développement de Quimper Cornouaille





# Fonctionnement du Codev

Le Conseil de développement de Cornouaille est un organe consultatif fondé à ses côtés par Quimper Cornouaille Développement (QCD), structure porteuse du Pays de Cornouaille.

Le Conseil de développement assure la représentation de la société civile en réunissant des représentants des acteurs économiques, sociaux, culturels, éducatifs, scientifiques et associatifs.

Il est associé aux réflexions préparatoires, consulté sur les projets de territoire et de contractualisations financières territoriales engagées pour la Cornouaille. Il peut s'autosaisir ou être saisi par QCD ou tout autre partenaire de QCD, sur tout sujet de développement territorial.

## L'assemblée plénière

L'assemblée plénière est constituée de 52 membres titulaires, comportant autant de femmes que d'hommes et de 3 membres honoraires.

Ses membres sont désignés par les EPCI en veillant à la meilleure représentation thématique et géographique de la société civile cornouaillaise possible. Ils sont bénévoles et mènent leurs études, réflexions, débats et formalisent leurs avis en toute autonomie. Leur mandat est de 3 ans.

L'assemblée plénière se réunit au moins 2 fois par an. Son rôle est de valider les avis et/ou propositions émises au nom du Conseil de développement, d'élire le ou la président(e) et les vice-président(e)s, de créer des groupes de travail thématiques et d'en élire des animateurs.

Le Conseil de développement rend compte de ses travaux au conseil d'administration de QCD puis communique librement.

## Le bureau

A la suite de son renouvellement en septembre 2021, le bureau est composé d'un président, de 3 vice-président(e) pour un total de 14 membres.

Il coordonne les travaux du Conseil de développement, veille à leur réalisation et prépare les assemblées plénières.

# Dates clés - 2022

- 25 janvier : Bureau CD
- 15 février : groupe de travail ferroviaire
- 21 février : atelier de concertation FEAMPA
- 11 mars : Bureau CD
- 24 mars : COPIL CLS
- 6 avril : CUP Leader
- 25 avril : groupe de travail CLS
- 13 mai : Bureau CD
- 17 mai : réunion mobilités (ligne Quimper Brest)
- 31 mai : accompagnement pour l'audition du Galpa Cornouaille / candidature Feampa
- 27 juin : tourisme ADN du territoire
- 5 juillet : Séminaire Leader 1
- 7 juillet : Bureau CD
- 8 juillet : COPIL CLS
- 8 juillet : CUP et COPIL Leader
- 29 août : rencontre Bureau – Michel Canévet
- 1er septembre : Bureau CD
- 21 septembre : Séminaire Leader 2
- 7 octobre : Rencontre Conseils de Développement bretons - CESER Bretagne
- 11 octobre : Bureau du Conseil de Développement
- 20 octobre : Assemblée plénière
- 24-26 octobre : Participation aux Rencontres européennes de la participation à Rennes
- 14 novembre : audition du sénateur Michel Canévet
- 18 novembre : Evènement attractivité (animation d'un atelier et participation financière à l'organisation)
- 1er décembre : Assises citoyennes de la mer et du littoral
- 13 décembre : Bureau du CD
- 19 décembre : Comité Unique de Programmation Leader

# Chiffres clés

55 membres (52 membres titulaires + 3 membres honoraires)

7 EPCI

267 600 habitants

6 bureaux

1 assemblée plénière

8 groupes de travail

- attractivité
- tourisme durable
- mobilités
- santé
- alimentation
- culture
- climat et biodiversité
- eau



# La co-construction des politiques publiques avec QCD

## CONTRAT LOCAL DE SANTE

Le Conseil de Développement s'est impliqué dès le départ dans la démarche du Contrat Local de Santé (CLS). Des membres du CD sont présents dans les groupes de travail et au sein Comité Technique, ainsi qu'au COPIL.

Un groupe de travail s'est constitué au sein du CD. Il poursuivra sa réflexion et son implication sur le suivi global du CLS et sa mise en œuvre concrète. D'autre part, force de proposition, le CD travaillera plus particulièrement sur deux axes :

- la thématique de l'autonomie, notamment au travers de la question des logements et de l'attractivité des métiers
- la question de l'offre de santé et son lien avec l'attractivité des territoires

## DESTINATION TOURISTIQUE

### **Journée «ADN territorial» de la Destination Quimper Cornouaille (27 juin 2022)**

Organisée à l'initiative de la Région Bretagne en partenariat avec le Pôle Tourisme de QCD, les membres du groupe de travail Tourisme du Conseil de Développement ont participé à une journée de réflexion dont l'objectif était d'explorer l'identité de notre territoire : son histoire, ses paysages, son patrimoine bâti mais également ce qui relève du sensible, de la culture, de l'imaginaire, etc... Ce travail se poursuit dans le cadre de la refonte de la Destination Quimper Cornouaille.

## STRATEGIE MARITIME DU DLAL FEMPA

Depuis le lancement de la candidature de la Cornouaille au DLAL FEAMPA le 10 décembre 2021, le Conseil de Développement et son groupe de travail maritimité en particulier, a été associé à la concertation pour élaborer la stratégie (enjeux stratégiques, objectifs opérationnels, gouvernance et mise en œuvre) de la nouvelle programmation 2021-2027. Ces échanges ont permis d'aboutir au dépôt de la candidature de la Cornouaille portée par QCD à ce dispositif. Elle a fait l'objet d'une présentation le 31 mai dernier devant le Conseil Régional de Bretagne par les élus, les techniciens de QCD et en présence de plusieurs partenaires dont Marie-Noëlle Plénier, au titre du Conseil de Développement. Ce travail a abouti à la validation de la candidature de la Cornouaille par le Conseil régional le 1er juillet.

## CANDIDATURE LEADER

Quimper Cornouaille Développement porte la candidature au futur programme LEADER pour la période 2023/2027. Une nouvelle stratégie de développement rural pour la Cornouaille a été élaborée en concertation avec les acteurs du territoire.

Déjà impliqués dans la précédente programmation à travers leur participation au Comité Unique de Programmation, les membres du Codev ont activement participé à l'élaboration de cette nouvelle stratégie. Le dossier de candidature de la Cornouaille a été remis à la Région Bretagne le 4 novembre 2022.

## EVENEMENT ATTRACTIVITE

Un groupe de travail s'est constitué au sein du Conseil de Développement sur le thème de l'attractivité du territoire. Certains membres de ce groupe ont participé à l'élaboration d'un événement organisé par Quimper Cornouaille Développement qui a eu lieu le 18 novembre 2022 au Chapeau rouge à Quimper avec plus de 300 participants.

Le Conseil de développement a été associé à l'organisation de cet événement en animant notamment un atelier consacré aux lowtech et aux coopérations territoriales sur le territoire de Concarneau.

Le Conseil de développement a également apporté un soutien financier à l'événement, à hauteur de 3000€.





# Les groupes de travail

## MOBILITES

### **Projet d'amélioration de l'usage de la ligne ferroviaire Brest – Quimper (Lorient – Nantes)**

Depuis plusieurs mois, les Conseils de Développement de Brest – Quimper – Lorient et COB se sont réunis autour des responsables locaux de la SNCF pour tenter de proposer un projet d'amélioration de l'usage de la ligne Brest – Quimper. Ces réunions de partage ont permis d'y associer le Conseil Régional de Bretagne, des associations d'usagers ou encore Investir en Finistère...

Dans le cadre du CPER Mobilités prévu début 2023, il existe une réelle opportunité pour faire entendre à nos décideurs régionaux et opérateurs SNCF, les moyens à prendre pour améliorer l'existant.

Un rapport regroupant les préconisations de ce collectif a été édité et ce travail collectif voit aujourd'hui son aboutissement dans la rédaction d'un cahier d'acteurs qui fera l'objet d'une présentation officielle le 10 mars 2023 au Conseil régional de Bretagne, en présence de Michaël Quernez, 1er Vice-président du Conseil régional de Bretagne et de Yves Salaun, Directeur adjoint DREAL Bretagne.



## MARITIMITE

### **Participation aux Assises citoyennes de la mer et du littoral**

Le Conseil de Développement de Cornouaille a participé à l'organisation des Assises citoyennes de la mer et du littoral en Bretagne, qui ont eu lieu le 1er décembre aux ateliers des Capucins à Brest.

Pilotées par le réseau des Conseils de Développement bretons, les Assises avaient cette année pour thème le rôle joué par les ports bretons dans le développement durable de la Bretagne.

Le Conseil de Développement de Cornouaille s'est impliqué en particulier dans l'organisation et l'animation d'un atelier consacré au Feampa.

# Un acteur de la démocratie participative

## ACTEUR DU RESEAU DES CONSEILS DE DEVELOPPEMENT BRETONS

Le Conseil de développement de Cornouaille est un membre actif du Réseau des Conseils de développement bretons et s'est notamment fortement impliqué dans l'organisation de trois évènements :

- Rencontre d'interconnaissance Céser – CD bretons
- Groupement d'acteurs pour l'amélioration de la ligne Quimper – Brest
- Organisation des Assises citoyennes de la mer et du littoral

## ECHANGES AVEC LE CESER

Le réseau des Conseils de développement bretons est associé de longue date au Ceser (Conseil économique, social et environnemental de Bretagne). CD et CESER participent chacun à leur manière au renforcement de la démocratie locale, participative et contributive.

Ainsi, au cours de l'année 2022, deux rencontres ont eu lieu avec le Céser : l'une thématique sur l'énergie et une autre consacrée à l'interconnaissance entre le Ceser et les CD bretons.

## LE DIALOGUE AVEC LE CONSEIL REGIONAL DE BRETAGNE

Le Conseil régional de Bretagne accorde une place importante à la vitalité de la démocratie participative en Bretagne. Il consacre notamment chaque année un budget significatif aux Conseils de développement à travers l'attribution de subventions de fonctionnement. Le CRB est ainsi le financeur principal du Conseil de développement de Cornouaille.

Au sein du Réseau breton des CD, le CD de Cornouaille entretient un dialogue régulier avec le CRB dans le cadre du travail sur l'amélioration de la ligne Quimper-Brest, à travers une réflexion sur les politiques de l'eau ou encore concernant le Pacte de cohérence territorial, auquel le CRB souhaite associer les CD bretons.





# Gouvernance

## UN BUREAU DYNAMIQUE

Le Conseil de développement compte 55 membres.

Il est animé par un Bureau de 14 membres volontaires.

Réuni tous les 2 mois, le Bureau est un organe de réflexion et de décision. Il aborde tous les sujets qui concernent le CD et prend les décisions nécessaires.

## UNE ANIMATION RENFORCEE

Depuis le 7 juin, la coordination et l'animation du CD est assurée par Anthony Trihan, qui occupe ce poste à 70% au sein de Quimper Cornouaille Développement. La mise à disposition d'un salarié permanent pour prendre en charge l'animation et la coordination du CDC est indispensable son dynamisme et à sa capacité d'action. Suivi des groupes de travail, coordination des instances, organisation des évènements, travail de recherche et de documentation sont autant de missions qui permettent aux membres bénévoles du CD de remplir leur mission.

## COMMUNICATION

- Création d'une lettre d'information

Le CD de Cornouaille souhaite renforcer sa communication. La création d'une lettre d'information est une première étape qui permet au CD de communiquer à la fois auprès de ses propres membres et des partenaires extérieurs.

- Evolution de la page web et des actualités

La page web du Conseil de développement de Cornouaille est intégrée sur le site web de QCD. Dans une première étape, cette page a été complétée avec la mise à disposition de la liste des membres du Conseil de développement.

Les actualités reliées au CD diffusées par QCD ont également été renforcées avec des parutions plus régulières.

## BUDGET

Le Conseil de développement bénéficie d'un budget de 78 130 euros.

Ses **recettes** sont composées de :

- Subvention du Conseil régional de Bretagne : 62 507 euros
- Autofinancement de QCD : 15 623 euros

Ses **dépenses** se répartissent ainsi :

- Salaires (équivalent 1 ETP) : 61 180 euros
- Frais de déplacement : 1100 euros
- Adhésion au Réseau breton des CD : 850 euros
- Actions : 15 000 euros



# Feuille de route 2023

## NOUVEAUX GROUPES DE TRAVAIL

### Alimentation

#### *Contribution aux Projets Alimentaires de Territoire (PAT) de Cornouaille*

Dans le cadre de la thématique « alimentation durable », pour laquelle une quinzaine de membres du CDC ont signifié leur intérêt, et suite au diagnostic territorial de Douarnenez Communauté, un groupe s'est constitué pour aider et enrichir les futures prises de décisions et réalisations du PAT.

Créer un carrefour de vie et d'échanges regroupant amateurs, professionnels, associatifs, écoles, haltes garderie, établissements de santé et tant d'autres structures, nous semble générateur de dynamisme de territoire, de pertinence alimentaire et économique, de protection de l'environnement et bien évidemment de plaisir gustatif et de relations humaines constructives et joyeuses.

Cette démarche d'accompagnement est ouverte aux autres PAT de Cornouaille (Concarneau Cornouaille Agglomération et Quimper Bretagne Occidentale).



### Culture bretonne

#### *Projet d'Assises de la langue et la culture bretonne en Cornouaille*

La langue et la culture bretonnes sont constitutives du territoire cornouaillais. Et pour que ça puisse le rester, il faut en permanence trouver et donner les possibilités de pratiquer la langue, l'apprendre, la diffuser. De même qu'avec l'ensemble des pratiques culturelles.

Prendre un temps pour échanger, se questionner, définir des axes possibles de développement aussi bien humains que financiers, n'est jamais inutile. Ce qui nous semble fort peut aussi être frêle. Cherchons les moyens d'étayer ce tronc commun pour qu'il ne s'affaisse pas.



## **Climat et biodiversité**

Le projet de ce nouveau groupe de travail est de constituer un groupe de réflexion pour nourrir l'ensemble du Conseil de développement, afin que chacun.e puisse s'appropriier ces questions pour les prendre en compte dans chacun de ses domaines de prédilection.

Au-delà de l'accompagnement des acteurs dans des changements de comportements, ce sont nos modèles de développement économiques, nos infrastructures de transport et schémas de déplacements, notre habitat, nos consommations qu'il faut interroger de près. Le GIEC a montré que chaque fraction de degré en plus compte et que donc, chaque année et chaque choix compte. Agir nous donnera des forces pour affronter ce défi titanesque mais pas inatteignable. La crise énergétique actuelle nous impose d'être audacieux. Il est nécessaire de maintenir l'ambition d'un réchauffement global se limitant à +1,5°C. Pour cela, c'est dès maintenant que nos émissions doivent baisser. Si nous n'y arrivons pas, nous porterons atteinte, de façon radicale, aux futures conditions de vie des jeunes générations, à celles des enfants à venir sur cette terre comme à l'ensemble du vivant.

## **Eau**

Un groupe de travail sur la thématique de l'eau a été mis en place.

Une première réunion s'est tenue en janvier et une rencontre a été organisée avec Hugues Tupin, élu en charge des politiques de l'eau à DZ Communauté.

D'ores et déjà, 4 priorités sont apparues :

- L'accès à la ressource par une meilleure interconnexions des réseaux
- La problématique du stockage de l'eau
- La reconquête des zones humides
- La gouvernance des politiques de l'eau



# CONSEIL DE DEVELOPPEMENT de Cornouaille

« Est démocratique, une société qui se reconnaît divisée, c'est-à-dire traversée par des contradictions d'intérêts, et qui se fixe comme modalité d'associer à parts égales chaque citoyen dans l'expression, l'analyse, la délibération et l'arbitrage de ces contradictions ».

Paul Ricoeur

*L'idéologie et l'utopie, 1997*

**Conseil de développement de Cornouaille**

24 route de Cuzon - CS 40002

29018 Quimper Cedex

[www.quimper-cornouaille-developpement.fr](http://www.quimper-cornouaille-developpement.fr)

[anthony.trihan@qcd.bzh](mailto:anthony.trihan@qcd.bzh)