

CONSEIL DE DEVELOPPEMENT de Cornouaille



Rapport d'activités 2023

Rapport moral

Pour notre Conseil de Développement de Cornouaille, l'année 2023 aura été marquée par deux rendez-vous très singuliers. D'une part, le travail réalisé sur la promotion du transport ferroviaire et d'autre part, la valorisation de la langue et de la culture bretonnes.

Engagée en février 2022, la **réflexion sur l'amélioration de la ligne ferroviaire Brest – Quimper (Lorient – Nantes)** a débouché sur la production d'un « cahier d'acteurs » remis en mars 2023 au Vice-Président du Conseil Régional de Bretagne, mais aussi aux élus locaux, aux services de l'État ou encore à la SNCF. Ce cahier de doléances a été pris en compte par les autorités compétentes et a trouvé toute sa place dans les négociations du futur Contrat de Plan Etat – Région, Volet Mobilités. Bon nombre de nos propositions ont d'ores et déjà été prises en compte et seront mises en œuvre en septembre 2025 : modifications des horaires d'arrivée ; libération d'une rame le matin afin de mieux répondre à de possibles aléas matériels ; création d'un centre de maintenance décentralisée à Quimper, etc. Le travail va se poursuivre en 2024, en particulier avec la SNCF, auprès du premier employeur du territoire, le Centre Hospitalier de Quimper Cornouaille, pour vérifier auprès de chacun si les déplacements Domicile – Travail peuvent s'envisager en utilisant le train. Au final, cela pourra concerner plusieurs centaines de salariés...

Les leçons à tirer pour dupliquer ce genre d'initiatives sont relativement simples et claires : volonté manifeste et partagée de coopérer – multiplicité d'acteurs et d'usagers – confiance et respect mutuel – sérieux des propositions, argumentées et accessibles. **La participation citoyenne peut et doit être contributive** de la décision publique en Cornouaille.

C'est avec cette même ambition que nous avons décidé d'organiser les **Assises de la Langue et de la Culture bretonnes**, convaincus qu'il fallait mettre sur la table les forces et les faiblesses de ce qui constitue la fierté et l'identité de notre territoire. Si l'attractivité de la Cornouaille doit beaucoup à la richesse de son expression identitaire, cette dynamique culturelle reste fragile et devrait être soutenue plus fortement dans toutes ses dimensions : apprentissage et transmission de la langue, soutien à l'expression artistique et à ses différents supports, etc. Nous devons parvenir à mieux nous connaître, partager ou mutualiser nos moyens, penser et agir ensemble.

Ces deux dossiers ont en commun un même constat politique. La Cornouaille, comme la Bretagne ont besoin de plus d'**autonomie** pour avancer. Notre modèle

démocratique et républicain ne s'en sortira que s'il se renouvelle par la base, par l'implication du plus grand nombre, dans un dialogue territorial, à l'échelle des régions par exemple. L'implication citoyenne, comme la reconnaissance du travail des élus locaux, passe par une responsabilisation accrue de leur mandat et de leurs actions. Le modèle jacobin en vigueur est à bout de souffle.

Nous avons l'ambition pour 2024 de rendre la problématique de l'eau plus accessible et plus compréhensible pour nos concitoyens. Les enjeux sont forts pour l'avenir de notre territoire. Nous avons participé à l'élaboration du diagnostic qui a conduit à la signature du Contrat Local de Santé. Nous serons bien évidemment partie prenante dans le plan d'actions en cours de définition. Nous savons que la mise en place du ZAN (Zéro Artificialisation Nette) à l'horizon 2030 puis 2050 va changer notre manière d'occuper l'espace, notre manière d'habiter ou de se déplacer. Sans oublier nos problématiques maritimes autour de l'avenir de la pêche ou les questions de production énergétique à partir des forces de la mer. Le niveau d'**acceptabilité** de nos concitoyens face à tous ces changements sera déterminant dans notre capacité collective à réussir ces transitions. Pour ce faire, nous devons accompagner nos élus dans les décisions à prendre, pour que l'intérêt général reste acceptable pour le plus grand nombre.

Albert BILLON

Président du Conseil de Développement de Cornouaille



Dates clés - 2023

- 11 janvier : 1ère réunion des Assises de la culture et de la langue bretonnes
- 18 janvier : Rencontre avec le Président de Région pour le Pacte de cohérence
- 19 janvier : Rencontre avec l'OP Pêcheurs de Bretagne
- 24 janvier : 1er groupe de travail sur l'eau
- 2 février : 1er groupe de travail «climat et biodiversité»
- 3 février : Groupe de travail sur l'eau / rencontre avec Hugues Tupin
- 7 février : Bureau du CD
- 8 février : Conférence de presse ligne Quimper-Brest
- 9 février : AG du Réseau des Conseils de Développement bretons
- 7 mars : Ateliers PAT de Concarneau
- 21 mars : Bureau du Conseil de Développement
- 23 mars : Assemblée plénière du Conseil de Développement
- 30 mars : Remise du cahier d'acteurs ligne Quimper-Brest à Michaël Quernez
- 6 avril : Présentation ZAN-MOS par le Loïg Chesnais-Girard
- 7 avril : Rencontre avec le SAGE Sivalodet (groupe de travail sur l'eau)
- 13 avril : Rencontre avec le SAGE Ouesco (groupe de travail sur l'eau)
- 18 avril : Rencontre avec le préfet sur le PAI
- 21 avril : Rencontre SAGE Sud Cornouaille (groupe de travail sur l'eau)
- 11 mai : Participation au Cotech PCAET de QBO (groupe de travail Climat)
- 12 mai : Echange avec le Bureau communautaire de la Communauté de communes Cap Sizun Pointe du Raz
- 22 mai : Echange avec le Bureau communautaire de la Communauté de communes du Pays Fouesnantais
- 26 mai: Réunion SNCF - Conseil de Développement
- 30 mai : Bureau du CD
- 7 juin : Présentation du ZAN par le Président du Conseil régional de Bretagne
- 9 juin : Atelier sur la précarité alimentaire (Projet Alimentaire Territorial de QBO)
- 20 juin : Comité Leader
- 21 juin : Rencontre avec les Ateliers fouesnantais



23 juin : Echange avec Thomas Férec de QBO (groupe de travail Climat)
26-28 juin : Participation aux Rencontres européennes de la participation (Rouen)



5 juillet : Echange avec Guy Pagnard, Président de VALCOR
5 juillet : Echange avec le Conseil de Développement du Pays d'Auray
12 juillet : Participation à la réunion publique sur le projet houlomoteur d'Audierne
31 août : Participation à l'université d'été d'Ar Nevez
5 septembre : Bureau du Conseil de Développement
21 septembre : Rencontres avec le Conseil communautaire de QBO
26 septembre: Participation au Cotech PCAET de QBO (groupe Climat)
29 septembre : Réunion SNCF - Conseil de Développement
5 octobre: Rencontre avec le Conseil communautaire de CCPBS
6 octobre : Etude mobilité des actifs - ateliers participatifs
12 octobre : Journée d'échange avec le CESER



31 octobre: : Echange avec Anne Le Strat sur la problématique de l'eau
7 novembre : Assises citoyennes de la mer et du littoral (St Brieuc)
8 novembre : Echanges autour du PCAET de Douarnenez Communauté
9 novembre : Bureau du CD
13-15 novembre : Rencontres nationales des Conseils de Développement à Nancy
25 novembre : Assises de la culture et de la langue bretonnes en Cornouaille
5 décembre : Formation «Mobilisation et participation citoyenne» (Quimper)
8 décembre : Participation au comité de lecture de l'observatoire de l'habitat
14 décembre : Assemblée plénière du CD

Chiffres clés

55 membres (52 membres titulaires + 3 membres honoraires)

7 EPCI

267 600 habitants

6 bureaux

2 assemblées plénières

6 groupes de travail

- mobilités
- santé
- alimentation
- culture
- climat et biodiversité
- eau

Participation aux CA de QCD (10 mars - 31 mai - 10 octobre - 13 décembre)

Un évènement majeur : les Assises de la Culture et de la langue bretonnes



Assises de la culture et de la langue bretonnes - Crédit photo : Erwan Larzul

Gouvernance

Le Conseil de développement de Cornouaille est un organe consultatif associé à Quimper Cornouaille Développement (QCD), agence d'urbanisme et de développement.

Le Conseil de développement assure la représentation de la société civile en réunissant des représentants des acteurs économiques, sociaux, culturels, éducatifs, scientifiques et associatifs.

Il est associé aux réflexions préparatoires, consulté sur les projets de territoire et de contractualisations financières territoriales engagées pour la Cornouaille. Il peut s'autosaisir ou être saisi par QCD ou tout autre partenaire de QCD, sur tout sujet de développement territorial.

L'ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE

L'assemblée plénière est constituée de 52 membres titulaires, comportant autant de femmes que d'hommes et de 3 membres honoraires.

Ses membres sont désignés par les EPCI en veillant à la meilleure représentation thématique et géographique de la société civile cornouaillaise possible. Ils sont bénévoles et mènent leurs études, réflexions, débats et formalisent leurs avis en toute autonomie. Leur mandat est de 3 ans.

UN BUREAU DYNAMIQUE

Le Conseil de développement est animé par un Bureau de 14 membres volontaires.

Réuni tous les 2 mois, le Bureau est un organe de réflexion et de décision. Il aborde tous les sujets qui concernent le CD et prend les décisions nécessaires.

BUDGET

Le Conseil de développement bénéficie en 2023 d'un budget de 78 130 euros.

Ses **recettes** sont composées de :

- Subvention du Conseil régional de Bretagne : 62 507 euros
- Autofinancement de QCD : 15 623 euros

Ses **dépenses** se répartissent ainsi :

- Salaires (équivalent 1 ETP) : 61 180 euros
- Frais de déplacement : 1100 euros
- Adhésion au Réseau breton des CD : 850 euros
- Actions : 15 000 euros

La co-construction des politiques publiques avec QCD

CONTRAT LOCAL DE SANTE

Au cours de l'année 2023, le Conseil de Développement a poursuivi sa participation à la construction du Contrat Local de Santé (CLS), jusqu'à sa signature le 12 juillet 2023. Le CDC a également participé au groupe ressource Santé environnementale.

Le CLS va maintenant entrer dans une phase opérationnelle, et le CDC identifie à présent les actions sur lesquelles il souhaite se mobiliser.

MOBILITES

Dans le cadre du Contrat de Relance et de Transition Ecologique (CRTE), QCD a mandaté le Cerema pour mener une étude sur la mobilité des actifs en Cornouaille. Le CDC accompagne cette démarche en participant notamment aux groupes de travail et ateliers participatifs.

PROGRAMME LEADER

Une nouvelle programmation Leader pour la période 2023-2027 dotée de 1,6 M€ sera mise en oeuvre en début d'année prochaine après la signature d'une convention avec le Conseil régional.

La gouvernance du programme sera assurée par un comité de programmation constitué d'élus représentant les 7 EPCI et de 18 membres du Conseil de développement de Cornouaille (9 titulaires et 9 suppléants), dans la continuité du bon fonctionnement du programme 2014-2022.

PARTICIPATION A LA COMMISSION MER ET LITTORAL

La Commission Mer et Littoral est l'organe de décision du FEAMPA, Fonds européen pour les affaires maritimes, la pêche et l'aquaculture. C'est notamment l'instance qui sélectionne les projets qui pourront bénéficier de fonds européens. Depuis sa création, le Conseil de développement fait partie de la CML : 4 de ses membres y siègent au sein du collège privé, avec voix délibérative (2 titulaires et 2 suppléants).

Les groupes de travail

EAU

Le manque d'eau et la sécheresse de 2022 en Cornouaille ont marqué les esprits de chacun. Notre territoire était jusqu'à présent préservé de cette problématique, l'eau y étant abondante.

Un groupe de travail composé de membres du Conseil de Développement s'interroge sur les causes structurelles et conjoncturelles du déficit en eau ainsi que sur les moyens de restauration des milieux.

En dialoguant avec les élus du territoire en charge de la politique de l'eau, le groupe de travail du Conseil de développement a perçu les difficultés auxquelles ils étaient confrontés. Leur volonté d'anticipation pour faire face à des pénuries d'eau est réelle. La plupart envisagent des renforcements de leurs ressources locales tout en créant des coopérations par des interconnexions avec les structures intercommunales voisines. Des synergies sont à trouver, des équilibres à mettre en place, des financements à partager.

Tels pourraient être les enjeux qui feront l'objet d'un débat public autour d'un évènement que le Conseil de Développement souhaite mettre en oeuvre.



ALIMENTATION

Le groupe de travail Alimentation poursuit son association aux Projets Alimentaires de Territoire (PAT), en participant notamment aux ateliers participatifs proposés par les PAT de Concarneau Cornouaille Agglomération et Quimper Bretagne Occidentale.

MOBILITES

Amélioration de l'offre ferroviaire Brest – Quimper – Lorient – Nantes

En s'associant avec des comités d'usagers organisés, les Conseils de Développement de Brest, Centre Ouest Bretagne, Lorient et Cornouaille ont su provoquer une réelle prise de conscience des autorités compétentes, sur l'intérêt de relancer la mise en valeur de la ligne ferroviaire Brest – Quimper, pour dynamiser toute la dorsale sud. Le Conseil régional de Bretagne a pleinement joué son rôle de leadership en s'attachant à prendre en compte le cahier de doléances réalisé par le réseau constitué autour des Conseils de Développement. La SNCF a intelligemment accompagné le mouvement en ne fermant pas la porte aux différentes préconisations.

C'est un dossier important pour le Finistère et l'ensemble de la Bretagne sud : décarbonation de nos déplacements, usage facilité du train, désengorgement des entrées de ville, économies financières pour les usagers, qu'ils soient salariés ou apprenants, lutte contre l'autosolisme etc. Bien évidemment, à la condition première que ce mode de transport soit fiable, régulier et participe à répondre à l'ensemble des besoins de mobilités au quotidien.

Le combat mené par nos élus bretons pour amender financièrement le Contrat de Plan Etat - Région, en particulier Michaël QUERNEZ 1er Vice-Président en charge du climat et des mobilités, a été payant et permettra d'améliorer les infrastructures ferroviaires sur l'axe Brest-Quimper : nouvelles rames, maintenance décentralisée à Quimper capable de traiter 90 % des aléas techniques, aires de retournement à Hanvec ou Dirinon, etc. Cet effort important sera porté par une syndication de moyens unique en France, associant le Conseil régional de Bretagne et 6 EPCI du littoral sud dont Quimper Bretagne Occidentale. De son côté, la SNCF continue à associer le CDC à son travail de promotion du train auprès de nouveaux usagers potentiels (entreprises, collectivités, université centres de formation....).



Remise du cahier d'acteurs à Michaël Quernez à l'Espace territorial de Quimper

CULTURE ET LANGUE BRETONNES

Assises de la culture et de la langue bretonnes en Cornouaille / Quimper - 25 novembre 2023

Afin de favoriser l'interconnaissance entre les structures, et de sensibiliser les élus du territoire à ces problématiques, le Conseil de Développement de Cornouaille a organisé le 25 novembre 2023 les Assises de la culture et de la langue bretonnes en Cornouaille.

Un des objectifs de ces Assises était de donner en Cornouaille plus de visibilité à l'action des différents secteurs qui développent et font vivre la langue et la culture bretonnes. L'évènement a réuni plus de 130 participants, acteurs et élus du territoire, autour d'une table-ronde, quatre ateliers, des performances artistiques et un moment d'échange convivial.

L'ensemble des échanges qui se sont tenus au cours de cette journée seront collectés et feront l'objet d'un document de synthèse, qui sera partagé avec les acteurs et les élus du territoire.



Assises de la culture et de la langue bretonnes - Crédit photo : Erwan Larzul

CLIMAT ET BIODIVERSITE

Créé début 2023, ce groupe de travail a choisi de concentrer son attention sur la question de la transition écologique, notamment à travers des échanges avec les collectivités porteuses d'un Plan Climat Air Energie Territorial.

Face à l'urgence climatique, le CDC s'interroge sur les suites à donner aux travaux de ce groupe de travail.

Un acteur de la participation citoyenne

ACTEUR DU RESEAU DES CONSEILS DE DEVELOPPEMENT BRETONS

Le Conseil de développement de Cornouaille est un membre actif du Réseau des Conseils de développement bretons :

- Membre élu du comité d'animation du Réseau
- Rencontre d'interconnaissance Césér – CD bretons
- Accueil d'une journée de formation proposée par le Réseau : «Mobilisation et participation citoyenne»
- Participation à l'organisation des Assises citoyennes de la mer et du littoral

ECHANGES AVEC LE CESER

Le réseau des Conseils de développement bretons et le Césér (Conseil économique, social et environnemental de Bretagne) poursuivent leurs échanges réguliers afin d'enrichir les travaux respectifs des Conseils de Développement et du Césér et de promouvoir une forme de continuum démocratique local.

Le Conseil de Développement de Cornouaille participe à ces échanges.

RENCONTRE AVEC LES EPCI DE CORNOUAILLE

Tout au long de l'année, le Conseil de Développement a rencontré les communautés de communes ou d'agglomération de Cornouaille dans le cadre de Bureaux communautaires. L'objectif est de présenter aux élus des EPCI les sujets sur lesquels travaillent le CDC, identifier les priorités des intercommunalités et les collaborations possibles entre les collectivités et le CDC. Ces rencontres, riches et constructives, ont permis de renforcer les liens entre les élus et bénévoles du Conseil de Développement.

Ces échanges se poursuivront en début d'année 2024.

CO-CONSTRUCTION DU PACTE DE COHERENCE TERRITORIAL

Le Conseil Régional de Bretagne souhaite contractualiser avec les territoires des Pactes de cohérence territoriaux. Lancée à la fin de l'année 2022, le Conseil régional a souhaité dès le début de la démarche associer les Conseils de Développement. Tout au long de l'année 2023, le Conseil de Développement a ainsi participé à la réflexion qui associe la Région et les EPCI du territoire, à travers Quimper Cornouaille Développement.

AU COEUR DES RESEAUX DE PARTICIPATION CITOYENNE

Le Conseil de Développement de Cornouaille a participé a deux évènements majeurs en lien avec la participation citoyenne:

- les Rencontres de la participation citoyenne à Rouen (26-28 juin) organisées par Décider ensemble
- les Rencontres nationales des Conseils de Développement à Nancy (13-15 novembre) organisées par la Coordination nationale des Conseils de Développement



LAUREAT DES TROPHEES DE LA PARTICIPATION CITOYENNE

Le travail coopératif réalisé pour l'amélioration de la ligne ferroviaire Quimper-Brest a été récompensé dans le cadre des Trophées de la participation (niveau 2). Le jury a salué la démarche de coopération réunissant des acteurs aux approches complémentaires, favorisant l'expression citoyenne et le droit des usagers.



Feuille de route 2024

REUNION PUBLIQUE « LA MER EN DEBAT »

La Commission Nationale du Débat Public a sollicité le Conseil de Développement de Cornouaille pour participer à l'animation du débat public «La mer en débat», qui a pour objectif de recueillir les avis des habitants sur la planification maritime (environnement, éolien en mer, activités maritimes et littoral).

La réflexion et la mise en oeuvre d'actions dans le cadre de ce débat public s'appuieront sur le groupe de travail maritimité du Conseil de Développement.

UN EVENEMENT AUTOUR DES PROBLEMATIQUES DE L'EAU ET DU CLIMAT

Les groupes de travail sur les thématiques de l'eau et du climat se sont déployés tout au long de l'année 2023. A l'issue des échanges qui ont été noués avec de nombreux acteurs du territoire en lien avec ces problématiques, le Conseil de Développement souhaite proposer au cours de l'année 2024 un événement grand public dont les contours seront définis prochainement.



Assises de la culture et de la langue bretonnes - Crédit photo : Erwan Larzul

SUITES DES ASSISES DE LA CULTURE ET DE LA LANGUE BRETONNES

Les Assises ont largement mobilisé le CDC et suscité l'intérêt des acteurs du territoire. La rédaction d'un document de bilan et de préconisations issus des échanges ayant eu lieu au cours de ces Rencontres permettra de prolonger le dialogue au-

tour de ces thématiques. Il conviendra également de s'interroger sur les suites à donner à cette première édition des Assises.

A l'échelle régionale, plusieurs Conseils de Développement travaillent également sur cette thématique et une réflexion est en cours sur l'opportunité de porter un évènement de ce type à l'échelle régionale.

RENOUVELLEMENT DU CONSEIL DE DEVELOPPEMENT

Au cours du dernier trimestre 2024, le Conseil de Développement de Cornouaille sera renouvelé.

Afin de le préparer, le CDC doit d'ores et déjà réfléchir aux modalités de son renouvellement, de son éventuel élargissement et aux modalités d'accueil de ses nouveaux membres.



CONSEIL DE DEVELOPPEMENT de Cornouaille

« Nous nous rassemblons non pas parce que nous sommes en accord, mais parce que nous avons des sujets de dispute en commun ».

Bruno Latour

L'impossible concertation, 2006

Conseil de développement de Cornouaille

24 route de Cuzon - CS 40002

29018 Quimper Cedex

www.quimper-cornouaille-developpement.fr

anthony.trihan@qcd.bzh